

LEY 19 DE 1907

← REPÚBLICA DE PANAMA ←

L

EY 19 DE 1907

(DE 29 DE MAYO)

*Sobre adjudicación
de tierras baldías*

EDICION OFICIAL

TIF. SOSA Y PAREDES

PANAMA



LEY 19 DE 1907.

(DE 29 DE MAYO)

sobre adjudicación de tierras baldías

La Asamblea Nacional de Panamá,

DECRETA:

CAPITULO 1º

Definición y dominio de las tierras baldías

Artículo 1º Tierras baldías nacionales son todas las que componen el territorio de la República, con excepción de las llamadas indultadas y de aquellas que legítimamente pertenecen hoy á personas naturales ó jurídicas.

Artículo 2º El dominio pleno de las tierras baldías pertenece á la Nación.

CAPITULO 2º

Objetos para que son adjudicables y fin de las adjudicaciones

Artículo 3º La adjudicación de las tierras baldías tiene por objeto su cultivo y el establecimiento de industrias ó empresas de utilidad pública y los demás que determina la Ley.

Artículo 4º Las tierras baldías son adjudicables:

1º Para establecimiento, ensanche ó uso común de las poblaciones; pero estas adjudicaciones no podrán transferirse ni destinarse á otro objeto, exceptuando las de lotes de tierras para construcciones urbanas, los cuales podrán concederse gratuitamente, arrendarse ó venderse por las respectivas Municipalidades á condición de edificar en ellos en la forma y dentro del término de tiempo que dichas Corporaciones dispongan;

2º Para cortijos; es decir, para residencias rurales, cercadas á la redonda, con tierras de labor agrícola y de crianza de animales;

3º Para cultivos en general y para el establecimiento de industrias;

4º Para el auxilio de establecimientos de utilidad pública; pero estas adjudicaciones necesitan final sanción Legislativa;

5º Para el establecimiento y fomento de Colonias autorizadas por Leyes;

6º Para el auxilio ó compensación que concede la ley á las construcciones de vías de comunicación; pero estas se harán solamente en lotes alternados á lo largo de las respectivas vías.

Artículo 5º Solamente la Ley podrá decretar otra clase de adjudicaciones.

Artículo 6º Tienen derecho á que se les adjudiquen porciones de tierras baldías, todas las personas naturales ó jurídicas con domicilio en el país á quienes no les esté prohibida su adjudicación.

Sin embargo no gozarán de este derecho los extranjeros oriundos de países en los cuales á los panameños no les sea permitido poseer propiedades urbanas ó rurales.

CAPITULO 3º

Adjudicaciones en general

Artículo 7º Establécese un impuesto sobre expedición de títulos ya sean provisionales ó definitivos, que se pagará en esta forma:

a) Por las adjudicaciones para cortijos (homestead) cincuenta centésimos de balboa [B. 0.050] por hectárea, tanto por los títulos provisionales como por los definitivos.

b) Por las adjudicaciones á las empresas de utilidad pública, un balboa (B. 1.00) por hectárea, que se pagará únicamente por el título definitivo.

c) Por adjudicaciones para cultivos y otras industrias útiles, cincuenta centésimos de balboa (B. 0.50), por hectárea, siempre que la extensión solicitada no exceda de cien hectáreas; si la extensión solicitada fuere mayor de cien hectáreas sin pasar de doscientas el impuesto será de cincuenta y cinco centésimos de balboas (B. 0.55) por hectárea; si fuere mayor de doscientas sin pasar de trescientas, será de sesenta centésimos de balboas (B.0.60) por hectárea; si fuere mayor de trescientas sin exceder de cuatrocientas, será de sesenta y cinco centésimos de balboa, (B. 0.65) por hectarea; y así sucesivamente aumentará el precio total cin-

co centésimos de balboa por cada cien hectáreas ó fracción de aumento.

d) Por adjudicaciones para establecimiento y fomento de Colonias autorizadas por Leyes, el impuesto será el mismo que para cultivos en general si las adjudicaciones se hicieren separadamente á cada colono; pero si se hicieren en globo á una persona ó entidad, el impuesto será de un balboa (B. 1.00), para la adjudicación provisional y el mismo del aparte (c) para la adjudicación definitiva.

e) Por las adjudicaciones para el auxilio ó compensación de las vías de comunicación, el impuesto de título provisional será de un balboa [B. 1.00] por hectárea y el impuesto de título definitivo el que le corresponda conforme á la escala progresiva del aparte [c].

Artículo 9º Cuando para evadir el pago del impuesto se soliciten los lotes fraccionados directamente ó por interpuesta persona, se acumularán en uno solo para el efecto del impuesto que se recargará además de un cincuenta por ciento (50%) adicional.

Artículo 9º El impuesto de títulos que por esta Ley se establece, servirá para sufragar los gastos de administración, estudio y adjudicación de los terrenos nacionales.

Artículo 10. Los individuos obligados á satisfacer el impuesto de que se trata, podrán pagar de contado el cincuenta por ciento [50%] y solicitar un plazo hasta de doce meses para abonar el

cincuenta por ciento (50%) restante, obligándose á pagar el seis por ciento (6%) de interés anual á favor del Fisco.

La falta de pago al vencimiento del plazo de doce meses estipulado, anulará de hecho la adjudicación respectiva.

Artículo 11. El impuesto de título provisional que establece esta Ley se causará aun cuando la adjudicación no llegue á verificarse. Al efecto, el Administrador de tierras nacionales pasará la respectiva planilla al empleado de Hacienda respectivo y lo comunicará al Tribunal de Cuentas de la República.

Artículo 12. La persona que desee la adjudicación de uno ó varios lotes de terrenos baldíos dirigirá la solicitud respectiva, escrita en papel sellado de primera clase al Administrador de Tierras Nacionales de la Provincia donde esté ubicado el terreno que desee obtener.

Artículo 13. Las solicitudes deben ser escritas con claridad y contendrán los siguientes datos: el nombre del Distrito donde el terreno está ubicado; el área aproximada de dicho terreno; sus linderos; el objeto á que va á ser destinado y todas las demás señales que puedan dar conocimiento claro del terreno.

Artículo 14. Los Administradores de tierras nacionales quedan facultados para variar los linderos especificados en las solicitudes, cuando tales linderos fueren perjudiciales á los terrenos baldíos

colindantes ó evidentemente adolezcan de otra inconveniencia general.

Los peticionarios tendrán en estos casos derecho de alzada ante el Presidente de la República, cuando crean que las resoluciones de dichos Administradores no tengan fundamento.

Las resoluciones que en estos casos dicte el Presidente de la República, serán definitivas en lo administrativo.

Artículo 15. Hecha una petición en la forma prescrita por la presente Ley, se hará conocer del público por medio de edictos que permanecerán fijados por treinta días en lugar visible de la parte exterior del edificio donde funcione la correspondiente Administración de tierras nacionales y en la Alcaldía del respectivo Distrito. Ese edicto será publicado también por tres veces consecutivas en la *Gaceta Oficial*, por cuenta del interesado.

§ La publicación del edicto de que se deja hecha mención, tiene por objeto el que los que se consideren lesionados con la solicitud puedan hacer su reclamo en tiempo oportuno.

Artículo 16. Los reclamos contra solicitudes de adjudicaciones de tierras baldías, deberán ser presentados dentro de los treinta días siguientes á la fecha de la tercera publicación del edicto en la *Gaceta Oficial*, al respectivo Administrador quien los decidirá siguiendo para ello la tramitación que determina el Capítulo XIV de esta Ley.

Artículo 17. Vencido el término de los treinta días de que habla el artículo anterior sin que se haya

presentado reclamo alguno ó si los reclamos presentados hubieren sido resueltos favorablemente para el solicitante, el Administrador de tierras nacionales, pasará la solicitud á un Agrimensor Oficial para que dentro de los quince días siguientes levante el plano del terreno, lo mida y presente un informe acerca de sus linderos, su naturaleza y de si está conforme haya sido descrito en la solicitud.

Artículo 18. El plano deberá contener los límites á la redonda basados en señales de carácter permanente y descritos de manera que no deje lugar á dudas futuras. Por lo menos, el vértice del ángulo de partida deberá tener sus coordenadas geográficas.

Artículo 19. No se hará adjudicación alguna en la cual no conste el plano del terreno solicitado, á la escala uniforme que se designará después por cada especie de adjudicación, según su dimensión.

Artículo 20. Son de cargo del interesado los gastos que demande la apertura de las trochas necesarias para hacer la mensura y levantar el plano del terreno. Dichas trochas tendrán un ancho mínimo de dos metros.

Artículo 21. Los planos levantados en conformidad con las disposiciones que preceden, deberán ser firmados por el agrimensor que haya verificado el trabajo y serán aprobados por el respectivo Administrador cuya firma refrendará su Secretario.

Los originales y las copias que se archiven en la Administración General, serán autenticados de igual manera por el Jefe de dicha Oficina.

Artículo 22. El solicitante será notificado del plano, de la mensura y del informe, y dentro de los tres días siguientes á la notificación podrá hacerle las objeciones que estime convenientes, las cuales serán resueltas por el Administrador dentro de las setenta y dos horas siguientes.

Artículo 23. De cada petición de adjudicación se formará un expediente el cual llevará el número ordinal que le corresponda y se le agregarán todos los documentos que á él se refieran.

Artículo 24. Una vez que el plano, la mensura y al informe hayan sido aceptados y aprobados por el Administrador respectivo; que hayan sido resueltas por éste las objeciones presentadas por el interesado, si las hubiere, y que se compruebe haberse satisfecho el impuesto de que trata esta Ley, se procederá por dicho empleado á expedir el título provisional correspondiente.

Artículo 25. El título de adjudicación provisional de tierras baldías, consistirá en la Resolución por la cual se hace la adjudicación.

Dicha Resolución, contendrá precisamente lo siguiente:

- a) Fecha y objeto de la solicitud, nombre y domicilio del solicitante;
- b) Copia de la boleta que compruebe haber satisfecho el impuesto correspondiente;
- c] Area y descripción del terreno con expresión clara de sus linderos; y

d] Número del expediente creado para la adjudicación. Formará también parte del título una copia del plano del terreno y del acta de entrega del mismo.

Artículo 26. En igualdad de circunstancias, tendrán prelación las adjudicaciones en el orden de su enumeración en el artículo 4º de esta Ley, y las de menor sobre las de mayor área.

Artículo 27. En los casos de adjudicación definitiva de terrenos adjudicados antes provisoriamente, no habrá lugar á oposición y por lo mismo no será preciso la fijación de edictos.

Artículo 28. Los títulos de adjudicación de terrenos que estén comprendidos en el territorio de dos ó más Provincias, serán expedidos por la Administración de la Provincia donde esté situada la mayor parte del terreno que vaya á adjudicarse; pero dicha Administración comunicará este hecho á las Administraciones respectivas, remitiéndoles á la vez copia del expediente para que sea archivado, luégo de haberse hecho las anotaciones á que haya lugar.

Artículo 29. Cuando las solicitudes presentadas á los Administradores de tierras nacionales tengan por objeto obtener la propiedad definitiva de algún terreno baldío, el informe del Agrimensor ó Perito se concretará á sí es el mismo terreno que antes se hubiere adjudicado provisoriamente, al estado de sus cercas, casas y cultivos; al desarrollo de la industria para que fué adjudicado provisoriamente y á si se han llenado todas las for-

malidades que para adquirir la propiedad definitiva exige la presente Ley, según la clase de adjudicación de que se trate.

Artículo 30. El título de adjudicación definitiva de la propiedad contendrá la copia del título provisional y la resolución por la cual se concede aquella en la cual se hará referencia á los demás documentos que se hayan agregado al expediente, después de la adjudicación provisional, y á la constancia de haberse satisfecho el impuesto para la adjudicación definitiva. Si el título definitivo hubiere de expedirse solamente por una fracción del terreno concedido provisionalmente, se hará constar así especificando á la vez la legalidad y forma del procedimiento. En este caso el Agrimensor Oficial levantará el plano parcial é informará sobre el terreno como para las adjudicaciones en general.

Artículo 31. Vencido el término que para la adjudicación definitiva fija la presente ley sin que se presentare la solicitud respectiva, el Administrador de tierras nacionales procederá ha hacer por sí ó por comisionado, una inspección ocular del terreno. Si de ella resultare que el interesado no ha cumplido las obligaciones que impone esta Ley, se declarará abandonado el terreno á favor de la Nación y cancelado, por tanto el título provisional. La Resolución que al efecto se dicte, se publicará de la manera que previene el artículo 15 y vencido el término fijado en el artículo 16, no habrá contra ella recurso alguno.

Artículo 32. Todos los títulos de propiedad definitiva que se expidan por razón de la presente

Ley, deberán registrarse á costa del interesado en la Oficina de Registro respectivo, dentro de treinta días después de expedidos para que tengan validez; pero el impuesto de título se considera que incluye el impuesto de registro.

CAPITULO 4º

Adjudicaciones a los Municipios

Artículo 33. Para área urbana y uso común de las ciudades, pueblos ó caseríos de quinientos ó más habitantes, tienen derecho los Municipios á que se les adjudique gratuitamente hasta una hectárea por habitante de la ciudad, pueblo ó caserío de que se trate.

Artículo 34. Cuando para los objetos expresados en el artículo anterior algún Municipio desee obtener la adjudicación de uno ó varios lotes de tierras baldías deberá comprobar ante la Secretaría de Gobierno el derecho que tenga á la adjudicación de tales tierras.

Artículo 35. Antes de resolver sobre las solicitudes que hagan los Municipios, la Secretaría de Gobierno podrá oír la opinión del Gobernador de la respectiva Provincia.

Artículo 36. Si quedare demostrado el derecho que tenga el Municipio solicitante á que se le adjudiquen las tierras que desee obtener, se le concederá la autorización del caso para que proceda á ser la solicitud respectiva ante la Administración de tierras nacionales.

Artículo 37. El Municipio que haga la solicitud deberá ser representado por el respectivo Personero Municipal.

Artículo 38. Presentada por alguna Municipalidad una petición de adjudicación con los comprobantes de haberse llenado todos los requisitos de esta Ley, se publicará la petición conforme lo previene el artículo 15.

Artículo 39. Transcurridos los treinta días de que trata el artículo 16 sin que haya oposición ó cuando se haya negado ésta, si llegare á haberla, se procederá por el respectivo Administrador de tierras nacionales á otorgar el título de propiedad á favor del respectivo Municipio representado por su Personero.

Artículo 40. El título de adjudicación definitiva en los casos de que trata este Capítulo, consistirá en la Resolución por la cual se hace la adjudicación. Dicha Resolución contendrá precisamente lo siguiente:

a] El nombre del Municipio solicitante y el de la ciudad, pueblo ó caserío á cuyo uso se destinan las tierras adjudicadas;

b] El objeto de la adjudicación;

c] El área y descripción del terreno, con expresión clara de sus linderos;

d] Número del expediente creado para la adjudicación;

e] Copia de la Resolución por la cual la Secretaría de Gobierno concedió el permiso para pedir la adjudicación;

Formará también parte del título una copia del plano del terreno adjudicado y el acta de la entrega del mismo

Artículo 41. Cuando se comprobare que el Municipio no ha destinado los terrenos para el objeto que los solicitó ó que de cualquier otro modo ha hecho mal uso de ellos, la adjudicación se declarará sin valor y las tierras volverán á poder de la Nación.

Artículo 42. Esta declaración la hará el Administrador General de Tierras Nacionales, previa sustanciación con audiencia del Procurador General de la Nación y con citación del Municipio interesado, representado por su Personero.

CAPITULO V.

Adjudicaciones para Cortijos

Artículo 43. Todo vecino y en general toda persona á quien no le esté prohibido por las leyes y que no sea poseedor de tierras, tiene derecho á que se le adjudique provisionalmente para su habitación rural hasta veinte hectáreas de tierras baldías donde las solicite, con el objeto indicado y siempre que no estén destinadas á otro uso.

Artículo 44. Las peticiones que al efecto se hagan al respectivo Administrador de tierras nacionales, deben estar ajustadas á las disposiciones del Capítulo III de esta Ley.

Artículo 45. Dentro de los cuatro años de la fecha de la adjudicación provisional, el interesado

tiene derecho para solicitar que la adjudicación se le haga con el carácter de definitiva; pero para ello es preciso que se llenen además los requisitos siguientes: que el terreno esté cercado á la redonda con cerca de carácter permanente; que tenga casa construída, por lo menos pajiza y forrada de cañas con puertas de tablas cerrajadas y que la mitad del terreno, por lo menos, esté dedicado al cultivo ó la crianza de animales útiles.

Artículo 46. Entiéndese por cerca permanente las naturales que presten seguridad; las de alambre de cuatro hilos, sobre postes de madera en corazón de duración no menor de diez años ó de nacer ya permanentemente prendidos, á dos metros de distancia unos de otros por lo menos, ó de otro material siempre que tenga una duración igual á estas á juicio del respectivo Administrador de tierras nacionales.

Artículo 47. Si transcurridos cuatro años de la fecha de la adjudicación provisional no hubiere el adjudicatario cumplido con las obligaciones que cóntraiga para la adjudicación definitiva, perderá el derecho á ésta y se declarará por el respectivo Administrador de tierras nacionales vacante el terreno sin derecho á reclamo alguno; pero si hubiere llegado á cercar el terreno y comprobare causas justificativas que le hubieren impedido cumplir con las demás obligaciones, el respectivo Administrador de tierras nacionales le prorrogará por dos años más el tiempo para cumplir todas esas obligaciones.

Artículo 48. A la petición de adjudicación definitiva de un terreno, deberá el interesado acompañar el certificado de haber satisfecho en la respectiva Administración de Hacienda Nacional el impuesto, hecho lo cual se procederá á otorgar el título de propiedad definitiva.

CAPITULO VI

Adjudicaciones para cultivos en general y para el establecimiento de industrias

Artículo 49. Las adjudicaciones para cultivos en general y para el establecimiento de industrias se concederán provisionalmente para un período de cinco años, y para obtener tales adjudicaciones es preciso llenar los requisitos que establece el Capítulo III de la presente Ley.

Artículo 50. Dentro del período de cinco (5) años que establece el artículo anterior, el interesado ocurrirá al respectivo Administrador de tierras nacionales para que le expida el título definitivo de propiedad, previa comprobación de haber satisfecho el impuesto correspondiente; pero para obtener ese título el interesado debe comprobar, además: que el terreno está cercado con cerca de carácter permanente; que está cultivado en las cuatro quintas partes de su extensión, si fuere solicitado para cultivos, ó que está ocupado en igual proporción con la industria para la cual fué solicitado. Transcurrido este período de cinco años, si el terreno no estuviere cultivado ó dedica-

do á la industria para la cual fué solicitado, por lo menos en sus cuatro quintas partes, el interesado podrá obtener la propiedad de la parte que estuviere cultivada ú ocupada. La otra parte volverá al dominio de la Nación.

Artículo 51. Vencido el termino de cinco años desde la fecha de cada adjudicación provisional y no habiendo hecho el peticionario la petición de adjudicación definitiva, el Administrador de tierras nacionales procederá de oficio, por sí ó por medio de comisionado, á verificar una inspección del terreno de que se trate, para averiguar si se han llenado las prescripciones de esta Ley, que dan derecho á la adjudicación definitiva parcial ó total. Del resultado de esta inspección se dejará constancia en el respectivo expediente de adjudicación y ello servirá de base á la ulterior resolución del Administrador de tierras nacionales, llenando previamente el requisito de que trata el artículo 15.

Artículo 52. El máximo de tierras baldías adjudicable á una sola persona, será de veinte mil hectáreas.

. § Concedida la adjudicación definitiva de un terreno se procederá á la expedición del título.

CAPITULO VII

Adjudicaciones para auxilio á establecimientos de utilidad pública

Artículo 53. Las adjudicaciones para establecimientos de utilidad pública, por vía de auxilio

á los mismos, serán hechas en virtud de ley en la cual se reconozca el derecho y se determine la cantidad precisa que se debe adjudicar.

Artículo 54. Una vez obtenida la autorización, corresponde á quien tenga la representación legal del respectivo establecimiento, hacer las gestiones del caso ante el Administrador de tierras nacionales, para obtener la adjudicación provisional del terreno llenando para ello todas las formalidades prescritas en el Capítulo III de esta Ley.

Artículo 55. La Ley deberá señalar el plazo dentro del cual los establecimientos de utilidad pública, deberán cumplir con las condiciones que les den derecho á la adjudicación definitiva; pero si no las fijare podrá hacerlo el Poder Ejecutivo.

Artículo 56. En las adjudicaciones provisionales y definitivas de que trata este Capítulo y en la expedición del título de las mismas se procederá como lo previene el Capítulo III.

Artículo 57. Los trasposos que hagan los establecimientos de utilidad pública de terrenos que les sean concedidos en auxilio, contendrán precisamente la condición de que se deberán dedicar en sus cuatro quintas partes, por lo menos, al cultivo ó establecimiento de alguna industria útil, durante los cinco años siguientes al traspaso; y el no cumplimiento de esta condición será causa de nulidad del traspaso y la tierra volverá al dominio de la Nación.

CAPITULO VIII

Adjudicaciones para el establecimiento y fomento de Colonias establecidas por Ley.

Artículo 58. La ley que cree una ó varias Colonias determinará el número de hectáreas de tierras baldías que deba adjudicarse para el establecimiento ó fomento de ella, ó el que deba adjudicarse á cada colono separadamente y el tiempo que se conceda para la adquisición del título definitivo de propiedad.

Artículo 59. Corresponde á quien represente los derechos que dichas leyes otorguen, hacer las gestiones del caso para la adquisición de los títulos respectivos, llenando para ello todas y cada una de las formalidades que prescribe el Capítulo III de esta Ley.

Artículo 60. Los títulos provisionales y definitivos en los casos á que este Capítulo se refiere, se expedirán en la misma forma y con los mismos requisitos que establece el Capítulo III.

CAPITULO IX

Adjudicaciones como auxilios ó compensación por la construcción de vías de comunicación.

Artículo 61. Las adjudicaciones de tierras baldías que por virtud de mandato legal deban hacerse como auxilio ó compensación por la construcción de nuevas vías de comunicación, se registrarán en un todo por las disposiciones del Capítulo III

Artículo 62. De las tierras baldías que la nación adjudique como compensación ó auxilio para la construcción de nuevas vías de comunicación, vuelven á ella las porciones que al cabo de quince años no estuvieren cultivadas ú ocupadas por industrias útiles en sus cuatro quintas partes, por lo menos, ya sea directamente por los empresarios ó por concesionarios de éstos.

Artículo 63. Los traspasos que se hagan de terrenos adjudicados de conformidad con este Capítulo, contendrán precisamente la condición que se establece en el Capítulo V para las adjudicaciones para cortijos ó las que contiene el Capítulo VI para las adjudicaciones para cultivos en general y para el establecimiento de industrias según que se destinen á uno ú otro objeto.

CAPITULO X

Poseción.

Artículo 64. Hecha la adjudicación provisional de un terreno, el Administrador Provincial respectivo, por sí ó por medio de comisionado, dará posesión de él al interesado y levantará una diligencia del acto.

§ Podrán ser comisionados con tal objeto, el Alcalde ó Juez Municipal del Distrito donde el terreno esté ubicado con asistencia del respectivo Personero.

Artículo 65. El Administrador remitirá á la autoridad que designe para dar la posesión del terre-

no, copia de la Resolución de adjudicación respectiva y le comunicará las demás instrucciones que estime convenientes para que cumpla satisfactoriamente la comisión que se le encomienda.

Artículo 66. Inmediatamente que el funcionario comisionado reciba la comunicación del Administrador Provincial, la notificará al interesado, y fijará por 48 horas un cartel en parte visible de la Alcaldía del Distrito, anunciando el día y la hora en que el acto de la posesión deba verificarse.

Artículo. 67. El día señalado, el funcionario encargado de dar la posesión, acompañado de dos testigos idóneos y el interesado ó su representante, se trasladará al terreno adjudicado, hará la entrega y levantará una diligencia del acto, suscrita por todos los que en él han intervenido, si no hubiere oposición. Verificadas estas diligencias el respectivo funcionario declarará en posesión del terreno al interesado, salvo que haya oposición, en cuyo caso se procederá como lo determinan los artículos 98 á 100 de esta Ley.

Artículo 68. En caso de que el interesado no ocurra á tomar posesión del terreno, se fijará nueva fecha para que se lleve é efecto el acto y si tampoco concurriere esta vez, se considerará que renuncia á sus derechos y para recuperarlos tendrá que hacer nueva solicitud y llenar las demás formalidades ante el respectivo Administrador Provincial.

Artículo 69. Las diligencias de posesión de terrenos se harán á costa del interesado, quien de-

berá suministrar al funcionario comisionado para dar la posesión, al Personero y á los testigos los alimentos y vehículos necesarios para el efecto.

Además, pagará á los testigos veinte y cinco centésimos de balboa (B. 0,25) por cada hora ó fracción de hora de trabajo que empleen en el desempeño de su misión.

CAPITULO XI

Uso transitorio de los tierras baldías

Artículo 70. Las licencias para la explotación de bosques en terrenos baldíos, se dárán por las Administraciones de tierras nacionales hasta por cinco años y hasta por mil hectáreas de terreno á cada persona, pagando por anualidades anticipadas un impuesto de cincuenta centésimos de balboa (B. 0.50) anuales por hectárea.

§ Por falta de pago de una anualidad quedará de hecho cancelada la licencia respectiva.

Artículo 71. Las licencias para cultivos transitorios se concederán hasta por dos años y el impuesto sobre estas licencias se pagará adelantado á razón de veinte centésimos de balboa (B. 0.20) en el presente año y aumentará gradualmente diez centésimos de balboa (B. 0.10) cada año hasta llegar á un balboa (B. 1.00) en el noveno año, quedando así en adelante. No podrán darse estas licencias por una extensión de terreno mayor de ocho hectáreas.

Artículo 72. Los Alcaldes Municipales en los Distritos donde no haya Administración de tierras nacionales, expedirán estas licencias en libros talonarios, por delegación del respectivo Administrador de tierras, después de haberse pagado el impuesto correspondiente en la respectiva Colecturía Municipal.

Artículo 73. Las licencias de que se trata contendrán:

- a) El número de orden que les corresponda;
- b) El nombre de la persona á cuyo favor se expidan;
- c) La constancia de haberse pagado el impuesto;
- d) El área del terreno y su situación; y
- e) La constancia de que ella se expide sin perjuicio de tercero.

Artículo 74. Los Alcaldes Municipales delegados pasarán á los respectivos Administradores de tierras nacionales, al fin de cada mes, relaciones de las licencias que expidan para cultivos transitorios.

Artículo 75. Cuando alguna persona se considere perjudicada por la expedición de alguna licencia, podrá oponerse á ésta antes de que el terreno haya sido sembrado y el Alcalde respectivo acogerá la queja, correrá traslado de ella á la persona á cuyo favor esté expedida la licencia, la sustanciará y decidirá en el menor tiempo posible, el cual no pasará de diez días.

Artículo 76. Las Resoluciones finales que los Alcaldes delegados dicten de conformidad con el artículo anterior, serán consultadas con el Administrador de tierras nacionales respectivo, quien las revisará y devolverá dentro de las setenta y dos horas después de recibidas.

Artículo 77. Si la oposición fuere infundada el opositor será condenado en costas, las cuales se graduarán por el Administrador de tierras nacionales al decidir por sí las oposiciones de que trata este Capítulo ó al revisar las Resoluciones consultadas por los Alcaldes delegados.

Artículo 78. Estas decisiones de los Administradores de tierras nacionales, serán definitivas, exceptuando los casos en que la oposición se base en la propiedad del terreno en los cuales cualquiera de las dos partes contendoras podrá ocurrir en vía ordinaria ante el Juez competente. En este caso si se confirmare la Resolución del Administrador de tierras nacionales, el recurrente deberá ser condenado en costas por temerario.

CAPITULO XII

Terrenos que no son adjudicables

Artículo 79. No son adjudicables las tierras ocupadas por los indígenas salvajes ó semisalvajes.

§ El Poder Ejecutivo queda facultado para decretar los límites precisos de estas reservas territoriales y para restringirlos de tiempo en tiempo como fuere conveniente.

§ Las disposiciones que en uso de esta facultad dicte el Poder Ejecutivo, llevarán las firmas de todos los miembros del Concejo de Gabinete.

Artículo 80. Tampoco son adjudicables conforme á esta Ley:

1º Las minas y yacimientos de metales y minerales;

2º Las fuentes de sal y de agua mineral;

3º Las aguas que pueden servir para el uso público de las poblaciones;

4º Las aguas fluviales y marítimas navegables aun por embarcaciones menores;

5º Los terrenos que el Poder Ejecutivo designe para puertos futuros ó para ensanche de los actuales;

6º El área de las poblaciones y sus ensanches.

§ En los dos primeros casos las adjudicaciones se harán conforme á las leyes especiales.

CAPITULO XIII

De los actuales ocupantes.

Artículo 81. Los derechos sobre tierras baldías adquiridos por particulares de conformidad con las disposiciones legales anteriores á la presente Ley, aunque no hayan sido titulados serán respetados.

Artículo 82. Las personas que deseen hacer valer estos derechos presentarán al Administrador

Provincial de tierras nacionales respectivo, una exposición jurada del fundamento de estos derechos en la cual conste con claridad la demarcación del área que reclame; el estado de las cercas; la parte inculta, si la hubiere; la ocupada con casas, con cultivos ó con industrias útiles especificando éstas y aquellas.

En la exposición que el interesado presente deberá, además, determinar las disposiciones legales en las cuales funde su derecho.

Artículo 83. Las exposiciones de que trata el artículo que precede, podrán ser presentadas hasta dos años después de instalada la respectiva Administración Provincial de tierras nacionales.

Artículo 84. Estas exposiciones y sus comprobantes serán examinados por el Administrador Provincial, quien decidirá en primera instancia sobre la validez de los derechos alegados con intervención del Fiscal del Circuito.

§ La Resolución del Administrador Provincial será consultada con el Administrador General, quien para decidir oírá el concepto del Procurador General de la Nación.

Artículo 85. En el caso de que la Resolución del Administrador Provincial fuere aprobada se procederá á la expedición del título definitivo, conformándose en un todo con la disposición de esta Ley sobre mensura, levantamiento de planos, pago de impuesto, etc., etc.

Artículo 86. Si la Resolución del Administrador General fuere adversa para el peticionario, puede éste ocurrir al Poder Judicial dentro de los treinta días siguientes á la notificación de la resolución.

Artículo 87. Los actuales simples ocupantes de tierras baldías con cultivo, habitaciones ó industrias que no consistan en cría de animales, tendrán derecho á la prelación hasta por dos años después de instalada la respectiva Administración de tierras nacionales, para pedir la adjudicación provisional, parcial ó total, de los terrenos que ocupen, y luego cuando ya los tuvieren cultivados, edificados ó dedicados á industrias en sus cuatro quintas partes por lo menos, podrán obtener la adjudicación definitiva, conformándose en ambos casos á las disposiciones de la presente Ley.

CAPITULO XIV

Litigios y oposiciones

Artículo 88. Los litigios que surjan entre los peticionarios de tierras baldías nacionales y otras personas que se crean con mejor derecho, se dirimirán por los respectivos Administradores de tierras baldías nacionales, quienes para decidir oirán el concepto del Agente del Ministerio Público del Circuito.

Artículo 89. Los Administradores Provinciales consultarán sus decisiones con el Administrador

General de tierras nacionales, quien para resolver oírá el dictamen del Procurador General de la Nación.

Artículo 90. Cuando alguna de las partes no se conformare con estas resoluciones del Administrador General, podrá dentro de los treinta días siguientes hacer valer sus derechos ante el Poder Judicial, por la vía ordinaria.

Artículo 91. Los términos de procedimiento en los casos de los artículos anteriores serán los siguientes: Al recibo del reclamo comprobado, el Administrador de tierras nacionales respectivo, lo pasará en traslado al Fiscal del Circuito y luego al peticionario del terreno, dentro de las setenta y dos horas siguientes; uno y otro lo evacuarán dentro de las setenta y dos horas siguientes al recibo del expediente; expirado este último término el Administrador Provincial procederá á reclamar con apremio el expediente si no hubiere sido devuelto, y una vez que lo haya recibido procederá á decidir dentro de las setenta y dos horas siguientes.

Artículo 92. Si los Tribunales de Justicia confirmaren la resolución administrativa revisada, se condenará en costas por temeraria á la parte inconforme.

Artículo 93. El reclamante está en la obligación de acompañar á su reclamo al Administrador las pruebas en que lo funda.

Artículo 94. Por el primer correo siguiente á la última notificación el Administrador Provin-

cial remitirá el expediente al Administrador General de tierras nacionales para ser revisado.

Artículo 95. Dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes al recibo del expediente, el Administrador General lo pasará en traslado al Procurador General de la Nación, por el término de tres días, para que lo estudie y emita concepto.

Artículo 96. Después que el Procurador General haya emitido concepto, el Administrador General tendrá un término de cinco días para dictar resolución y hacer las notificaciones á que haya lugar.

Artículo 97. Los interesados en tales litigios podrán presentar al Administrador General los escritos y pruebas que consideren convenientes en apoyo de sus derechos.

Artículo 98. En el acto de dar posesión de un terreno en los términos prescritos por el artículo 67 de esta Ley, cualquiera persona que se crea lesionada con tal posesión, puede oponerse á ella manifestándolo así al encargado de verificar dicho acto.

§ La declaración de que habla este artículo puede ser hecha de palabra ó por escrito, y de ella se dejará constancia en el acta.

Artículo 99. El opositor debe formalizar ante el Administrador de tierras nacionales, la demanda respectiva dentro de los diez días siguientes y de no hacerlo así se declarará desierta la acción, y el opositor será obligado á pagar los perjuicios.

Artículo 100. Dentro del término de que trata el artículo que precede, el peticionario del terreno puede exigir que el opositor preste fianza personal para asegurar el pago de los perjuicios en el caso de que no llegare á formalizar su oposición ó de que la acción fuere resuelta á favor del peticionario.

§ Si el opositor no llegare á prestar la fianza de que trata este artículo dentro de los seis días siguientes á aquel en que se le exija, se declarará desierta la oposición.

§ Los Administradores Provinciales de tierras nacionales, señalarán la cuantía de esta fianza en proporción al número de hectáreas de terreno solicitada; pero dicha fianza no podrá exceder, en ningún caso, de ciento cincuenta balboas (B. 150.00).

CAPITULO XV

Disposiciones varias

Artículo 101. Los derechos de la Nación sobre las tierras baldías no prescribe. En consecuencia, cuando en cualquier tiempo esos derechos resulten lesionados por error en las adjudicaciones ó por otras causas, se procederá á hacerlos efectivos por el respectivo Agente del Ministerio Público.

Artículo 102. Las adjudicaciones de tierras baldías contiguas á las vías de comunicación, yá sean fluviales, terrestres ó marítimas, no podrán

tener un frente á éstas mayor de la cuarta parte de su fondo, salvo el caso de que se trate de pequeños terrenos rodeados por aguas fluviales que le den forma de penínsulas ó de aquellos conocidos con el nombre de isletas.

§ Se exceptúan de esta disposición las adjudicaciones que se hagan á los Municipios para los efectos del artículo 33 de esta Ley.

Artículo 103. Las servidumbres de tránsito serán gratuitas por predios adjudicados conforme á las disposiciones de la presente Ley, cuando éstas se denuncien hasta cinco años después de la adjudicación en propiedad del predio sirviente ó del dominante, y después de este tiempo se regularán conforme lo dispongan las leyes civiles ó mediante arreglos particulares, entre los interesados.

Artículo 104. Los derechos provisionales sobre tierras baldías en los casos de los ordinales 2º y 3º del artículo 4º no son transferibles ni embargables; solamente en caso de muerte del poseedor pasarán á sus herederos, á quienes se les concede un año de plazo para que declaren si desean hacer uso de estos derechos aceptando sus obligaciones correlativas.

§ Esta declaración podrá hacerse por el Albacea de las testamentarias, ó por el heredero ó los herederos ó legatarios á quienes se adjudiquen esos derechos.

Artículo 105. Para los efectos de esta ley se consideran cultivadas:

1º Las tierras desraizadas, haradas, rastrilladas y preparadas para el cultivo de plantas conforme al uso del arte agrícola moderna;

2º Las tierras sembradas de plantas útiles permanentes á distancia no mayor de diez metros de una á otra, para lo cual hayan sido previamente desmontadas;

3º Las tierras dedicadas al cultivo de plantas permanentes bajo sombra natural á una distancia no mayor de cuatro metros una de otra;

4º Las que ocupen las casas ó habitaciones y sus anexidades.

Artículo 106. La ocupación permanente con ganado vacuno ó caballar en soltura, da derecho al usufructo del terreno en la proporción de una hectárea por cada cabeza. En este caso tienen prelación los primeros ocupantes.

Artículo 107. Es permitido cultivar bajo cerca los terrenos así ocupados, limitándose estrictamente á la proporción entre el ganado y la tierra que establece el artículo anterior; pero el derecho á estos permisos deberá comprobarse por medio de una inspección ocular verificada por el Administrador de tierras nacionales, asociado de dos testigos idóneos y para estas licencias se llenarán las mismas formalidades que para las adjudicaciones provisionales, y causarán un impuesto equivalente á la mitad del fijado en las adjudicaciones para cultivos.

§ Si hubiere objeciones, se sustanciarán como las que ocurran en los casos de adjudicaciones para cultivos.

Artículo 108. Es obligación de la persona que cerque un terreno en los términos del artículo precedente, mantener en él el número de animales correspondientes de acuerdo con la proporción establecida entre estos y la tierra. Si disminuyere dicho número estará obligada á franquear la parte excedente del terreno para el uso común ó estará obligada á admitir animales ajenos hasta completar el número correspondiente, quedando el dueño de estos en la obligación de compensarle proporcionalmente los gastos de conservación de las cercas de dichos terrenos.

Artículo 109. En los terrenos que se dediquen á otras industrias que no sea la agricultura, se considerarán llenados los requisitos de la ley á juicio de peritos nombrados por el respectivo Administrador de tierras nacionales. Dichos terrenos deberán estar dedicados á la industria para la cual fueron solicitados.

Artículo 110. Las industrias de crianza de animales no dan derecho á ganar la propiedad.

Artículo 111. No se permite la ocupación de tierras baldías nacionales sino mediante las condiciones que establece esta Ley.

Artículo 112. Autorízase al Poder Ejecutivo para declarar inadjudicables determinadas zonas de terrenos baldíos por graves motivos de utilidad pública, sin perjudicar derechos adquiridos. Los de-

cretos que al efecto dicte el Poder Ejecutivo, deberán llevar las firmas de todos los Secretarios de Estado.

Artículo 113. Las autoridades del orden Administrativo requerirán por escrito á los que ocupen indebidamente las tierras baldías nacionales, para que las abandonen dentro de los treinta días siguientes á la notificación.

Al tiempo de la notificación se entregará á estos ocupantes una copia de la presente Ley que les será leída á los que no puedan hacerlo por sí mismo, explicándoles al propio tiempo los derechos que ella otorga.

La autoridad que haga el requerimiento consultará su resolución con el Administrador de tierras nacionales, quien la revisará dentro de los cinco días siguientes á su recibo y la devolverá á su procedencia, aprobada, reformada, ó improbada, según fuere el caso,

Artículo 114. Vencido el término de treinta días de que trata el artículo anterior y aprobada que haya sido la resolución del empleado que haga el requerimiento, procederá éste al lanzamiento del usurpador.

Las resoluciones de lanzamiento serán pasadas al respectivo Administrador de tierras nacionales para que sean revisadas dentro de las setenta y dos horas siguientes á su recibo, y archivadas si estuvieren conformes. Si adolecieren de alguna omisión ó irregularidad se devolverán á su procedencia para que éstas sean llenadas ó subsanadas

Artículo 115. Los actos de resistencia en los casos de lanzamiento se castigarán de conformidad con las leyes comunes.

Artículo 116. Quedan expresamente derogadas todas las disposiciones sobre adjudicaciones de tierras baldías anteriores á la presente Ley.

Artículo 117. Esta Ley comenzará á regir tres meses después de su promulgación.

Dada en Panamá, á veinte y ocho de Mayo de mil novecientos siete.

El Presidente,

J. J. GARCIA.

El Secretario,

Jorge L. Parcdes.

—
Poder Ejecutivo Nacional.—Panamá, 29 de Mayo de 1907.

Publíquese y ejecútese.

M. AMADOR GUERRERO.

El Subsecretario de Fomento encargado del Despacho,

Ladislao Sosa.



LAW 19 OF 1907

(OF MAY 29)

Governing the adjudication of waste lands.

The National Assembly of Panama,

D E C R E E S :

CHAPTER I

Definition and ownership of waste lands.

Art. 1 National waste lands are all those that form the territory of the Republic, with the exception of those denominated free lands and such as legitimately belong to-day to natural or juridic persons.

Art. 2 Full ownership of the waste lands is vested in the Nation.

CHAPTER II

Object for which they are adjudicated and purpose of the adjudications.

Art. 3 The adjudication of waste lands has for its object their cultivation and the establishment of industries or concerns of public benefit, and what otherwise shall be determined by this law.

Art. 4 Waste lands shall be subject to adjudication, as follows:

1 For the establishment, development and common use of cities, towns or villages, but such adjudications can neither be transferred nor destined to another object, excepting the plots of land for city constructions, which may be ceded gratuitously, leased or sold by the respective Municipalities on condition of building on them according to the form, and within the time, that the aforesaid Corporations shall determine;

2 For homesteads; that is to say, country residences surrounded by lands for agricultural work and for the raising of cattle;

3 For the assistance of establishments of public benefit, but such adjudication shall be subject to final Legislative sanction;

5 For the establishment and development of colonies authorized by law;

6 For the assistance or subsidy that may be granted by law towards the construction of ways of communication, but such adjudications shall be made only in alternate lots along the respective ways;

Art. 5 Only the law shall decree adjudications of any other class.

Art. 6. All natural or juridic persons domiciled in the country, to whom the acquisition is not prohibited, shall have the right to have portions of wast lands alloted to them. Nevertheless,

foreigners who are natives of countries, where Panamanians are not permitted to own city or country property, shall not enjoy this right.

CHAPTER III

Adjudications in general.

Art. 7 A tax is hereby imposed on the issuance of titles, whether provisional or definitive, payable as follows:

(a) For adjudications for homesteads, fifty hundredths of a balboa (B. 0.50) per hectare, whether for the provisional or definitive titles;

(b) For adjudications to concerns of public benefit, one balboa (B. 1.00) per hectare payable for the definitive title only;

(c) For adjudications for cultivation and other useful industries, fifty hundredths of a balboa (B. 0.50), per hectare, provided that the extension applied for does not exceed [100] one hundred hectares; should the extension applied for be over and above one hundred hectares without exceeding two hundred the tax shall be fifty five hundredths of a balboa (B. 0.55) per hectare; over two hundred and not exceeding three hundred, sixty hundredths of a balboa (B. 0.60) per hectare; if over three hundred and not exceeding four hundred, sixty five hundredths of a balboa (B. 0.65) per hectare; and thus the rate to be increased consecutively five hundredths of a balboa (B. 0.05) for each hundred hectares or fraction thereof, of such increase;

(d) For adjudications for the establishment and development of colonies authorized by the laws, the tax shall be the same as for general cultivation if the adjudications be made separately for each colonist, but if made in bulk to a person or entity, the tax shall be one balboa (B. 1.00) for the provisional adjudication, and the same as quoted in paragraph (c) for the definitive adjudication;

(e) For adjudications for the assistance or subsidy to ways of communication, the tax on the provisional title shall be one balboa [B. 1.00] per hectare, and the tax on the definitive titles shall be the corresponding one in conformity with the ascending scale quoted in paragraph (c).

Art. 8. When to elude the payment of the tax, applications should be made for lots in fractions, directly or through a third person, such fractions shall accumulate into one single lot for the purpose of computing the tax, which in addition shall be subject to a surcharge of [50%] fifty per cent.

Art. 9 The tax on titles established by this law shall be applied to defray the expenses of management, survey and adjudication of the national lands.

Art. 10. Parties who are compelled to pay the tax referred to shall have the privilege of paying (50%) fifty per cent, and to demand a term of twelve months to pay the balance of (50%) fifty per cent, undertaking to pay into the Trea-

sury interest at the rate of six per (6%) cent per annum. Default in payment at the end of the stipulated term of twelve months shall be sufficient cause to at once annul the respective adjudication.

Art. 11. The tax on provisional titles established by this law shall take effect even if the adjudication does not take place. In this connection the Commissioner of National Lands shall pass the corresponding voucher to the proper Treasury employee, communicating the fact to the Accounting Department of the Republic.

Art. 12. Any person desiring the adjudication of one or more lots of waste land shall send the corresponding application, written on stamped paper,—Class I, to the Commissioner of National Lands of the Province wherein the land sought to be obtained is located.

Art. 13. The applications must be written clearly and shall contain the following items:— the name of the District wherein the land is located; the approximate area of said land; the boundaries thereof; the object for which it is destined, and all further details tending to convey a clear knowledge of the land.

Art. 14. The Commissioners of National Lands are hereby empowered to alter the boundaries specified in the petitions, when such boundaries shall be found to be detrimental to the adjoining waste lands or are otherwise subject to some other general inconvenience.

The applicants, in such cases, shall have the right to appeal to the President of the Republic, whenever they believe that the resolutions of the aforesaid Commissioners lack foundation.

The resolutions of the President of the Republic, in such cases, shall be conclusive in respect to the administrative proceeding.

Art. 15. After an application has been made, according to the form provided by this law, it shall be made known to the public by means of edicts which shall remain posted up, during thirty days, in a visible place, on the outside of the building where the Office of the Commissioner of National Lands is located, and in the office of the Alcalde of the respective District. The aforesaid edict shall also be published, three times consecutively, in the "Gaceta Oficial", at the expense of whom it may concern.

§ The publication of the aforesaid edict has for its objet, that those who consider that they have suffered damages, by the application, may put in their claim in due course.

Art. 16 Claims against applications for the adjudication of waste lands shall be presented within thirty days subsequent to the date of the third publication of the edict in the "Gaceta Oficial" to the respective Commissioner, who shall deal with them in conformity with the provisions of Chapter XIV of this Law

Art. 17 After the lapse of the term of thirty days, referred to in the foregoing article, without

any claim having been presented, or if presented having been decided in favor of the applicant, the Commissioner of National Lands shall deliver the application to an official Surveyor in order that within the fifteen following days he shall draw up the plan of the land, measure it and submit a report respecting its boundaries, the nature of it, and if it is in conformity with its description in the application.

Art. 18. The plan shall specify the boundaries on all its sides, taking for a basis marks of a permanent character and described in such a manner as to leave no ground for future doubts. The vertex of the angle at the starting point shall, at least, have its geographical co-ordinates.

Art. 19 In the absence of specification of the plan of the land applied for, on the uniform scale to be subsequently designated for each class of adjudication, according to its dimension, no adjudication shall be made.

Art. 20 All the expenses incurred in the opening of the necessary cross paths, for the measurement of the land and for the drawing up of the plans thereof, shall be borne by the party concerned. Said cross paths shall have a minimum width of two metres.

Art. 21 The plans drawn up in conformity with the foregoing provisions shall be signed by the Surveyor who has performed the work, and they shall be approved by the respective Commissioner whose signature shall be countersigned by his Se-

cretary. The originals and copies filed at the Head Office shall be legalized in the same manner by the Chief of said Office.

Art. 22 The applicant shall be notified of the plan, of the measurement and the report, and within the three days following the notification shall be entitled to make the objections he may consider convenient, said objections to be decided by the Commissioner within the seventy two hours following.

Art. 23 Of each application for adjudication a file shall be kept, bearing the corresponding ordinal number, and all the documents referring to it shall be annexed thereto.

Art. 24. The plan, measurement and report having been accepted and approved by the respective Commissioners; the objections, if any, made by the party concerned, having been decided by the aforesaid officer, and satisfactory proof exhibited of the tax referred to in this Law having been paid, the aforesaid officer shall proceed to issue the corresponding provisional title.

Art. 25. The provisional adjudication title to waste lands shall consist of the Resolution whereby the adjudication is made.

Said Resolution shall contain the following, viz:

(a) Date and object of the application, name and domicile of the applicant;

(b) Copy of the voucher proving that the corresponding tax has been paid;

(c) Area and description of the land with a clear specification of its boundaries;

(d) Number of the file made up for the adjudication. A copy of the plan of the land, and of the certificate of delivery thereof shall likewise form part of the title.

Art. 26. Under equal circumstances the adjudications in the order enumerated in Art. 4 of this Law shall have preference; and those of a lesser to those of a greater area.

Art. 27. In cases of definitive adjudication of lands already provisionally adjudicated there shall be no ground for opposition, and thus the posting of edicts shall not be required.

Art. 28. The titles to the adjudications of lands comprised in the territory of two or more Provinces, shall be issued by the Land Office of the Province wherein the greater part of the land to be adjudicated is located; but said Land Office shall communicate this fact to the respective Land Offices remitting to them, at the same time, copy of the file in order that it shall be filed after the necessary annotations shall have been made.

Art. 29. When the object of the applications presented to the National Land Commissioners shall be to obtain definitive ownership of any waste land, the report of the Surveyor or Appraiser shall be reduced to stating whether it is the same land that may formerly have been adjudicated provisionally; the condition of the fences, buildings and tillage; the development of the industry for

which it was provisionally adjudicated, and whether all the formalities to acquire definitive ownership, provided by the present Law, have been complied with, according to the class of adjudication.

Art. 30. The title to definitive adjudication of the property shall contain the copy of the provisional title and of the resolution whereby such adjudication is granted, wherein reference shall be made to the rest of the documents that may have been annexed to the file after the provisional adjudication, and to the certificate proving the tax on the definitive adjudication to have been made.

If the definitive title should have to be issued only for a portion of the land granted provisionally, the fact shall be noted accordingly, specifying, at the same time, the legality and form of the proceeding. In this case the Official Surveyor shall draw the partial plan, and shall report on the land in the same manner as for adjudications in general.

Art. 31. The term for the definitive adjudication stipulated in the present Law having elapsed, without the respective application having been presented, the Commissioner of National Lands shall proceed to make personally, or through a deputy, an ocular inspection of the land. If from the inspection it should result that the party concerned has not fulfilled the obligations provided by this law, the land shall be declared abandoned in favor of the Nation and the provi-

sional title cancelled in consequence. The Resolution to which this may give place shall be communicated in the manner provided in Art. 15, and the term stipulated in Art. 16 having elapsed there shall be no appeal whatsoever from it.

Art. 32. All the titles to definitive ownership issued on the strength of the present law shall be registered, at the expense of the party concerned, at the respective Registrar's Office, within thirty days after they have been issued, in order to insure validity; but the tax on the title is considered as including the tax for registration.

CHAPTER IV

Adjudications to the Municipalities

Art. 33. For city space and for the common use of cities, towns or villages of five hundred or more inhabitants, the Municipalities have the right to have adjudicated to them gratuitously as much as one hectare per inhabitant of city, town or village, as the case may be.

Art. 34. When for the object expressed in the foregoing article any Municipality shall desire to obtain the adjudication of one or more lots of Waste Lands, it shall submit proof at the Office of the Secretary of Government of the right it has to the adjudication of such lands.

Art. 35. Before arriving at any resolution respecting the applications that may be made by

the Municipalities, the Secretary of Government shall be at liberty to hear the opinion of the Governor of the respective Province.

Art. 36 If it should be proven that the Municipality making the application has the right to have the adjudication made to it of the lands which it seeks to obtain, the necessary authorization, as the case requires, shall be granted to said Municipality in order that it shall make the respective application to the Commissioner of National Lands.

Art. 37 The Municipality making the application shall be represented by the respective Municipal Attorney.

Art. 38 After an application for adjudication shall have been presented by any Municipality, with the proofs of having complied with all the requirements of this law, such application shall be published as provided for in Art. 15.

Art. 39 The thirty days referred to in Art. 16 having elapsed without opposition, and if any, it having been overruled, the respective Commissioner of National Lands shall proceed to issue the title of ownership in favor of the respective Municipality represented by its Attorney.

Art. 40 The definitive adjudication title in the cases referred to in this chapter, shall consist of the Resolution whereby the adjudication is made. Said Resolution shall contain precisely the following items, viz:

- a) The name of the Municipality applicant for the adjudication and the name of the city, town or village for the use of which the adjudicated lands are destined;
- b) The object of the adjudication;
- c) The area and description of the land, with a clear statement of its boundaries;
- d) Number of the file made up for the adjudication;
- e) Copy of the Resolution whereby the Secretary of Government granted the permission to apply for the adjudication.

A copy of the plan of the adjudicated land, and of the certificate of delivery thereof shall likewise form part of the title.

Art. 41 When it shall be proven that the Municipality has not destined the lands for the object for which the application was made, or that it has otherwise made improper use of them, the adjudication shall be declared null and void and the lands shall revert to the Nation.

Art. 42 This declaration shall be made by the General Commissioner of National Lands, after due notification, with the concurrence of the Attorney General of the Nation and with notification to the Municipality concerned, represented by its Attorney.

CHAPTER V

Adjudications for Homesteads

Art. 43 Any resident and in general any per-

son not debarred by the laws, or who is not the owner of lands, has the right to the provisional adjudication, for his country residence, of as much as twenty hectares of waste lands for such purpose, wherever he may select, provided they are not destined for any other use.

Art. 44 The applications made in this connection to the Commissioner of National Lands must conform to the provisions of Chapter III of this Law.

Art. 45 Within four years from the date of the provisional adjudication the party concerned has the right to demand that the adjudication be made to him with a definitive character, but for this it is necessary to comply with the following further requirements, viz: that the land be fenced in on all its sides with a fence of permanent character; that a house be constructed thereon; at least one thatched with straw, supported by bamboo, provided with wooden doors with locks, and that at least half of the land be under cultivation or dedicated to the raising of useful animals.

Art. 46 Permanent fences shall be understood to be the natural ones that offer security; those of barbed wire, of four wires, placed on wooden posts well seasoned to last not less than ten years or sprouting stakes which have permanently taken the ground, at a distance of at least two metres one from the other, or any other material provided it offers the same resistance as the others herein mentioned at the option of the respective Commissioner of National Lands.

Art. 47 If after the lapse of four years from the date of the provisional adjudication the grantee should not have complied with the obligations called for by the definitive adjudication, said grantee shall loose the right to such adjudication and the respective Commissioner of National Lands shall declare the land vacant, without the right to any claim whatsoever: however, should the grantee have fenced in the land and is able to adduce justifying causes whereby he has been prevented from complying with the rest of the obligations, the aforesaid Commissioner of National Lands shall grant him an extension of two more years wherein to comply with all such obligations.

Art. 48 When applying for the definitive adjudication of land the party concerned shall annex to the application the certificate proving the tax to have been paid at the corresponding Office of the National Treasury, whereupon the title to definitive ownership shall be issued.

CHAPTER VI

Adjudications for cultivation in general, and for the establishment of industries

Art. 49 The adjudications for cultivation in general and for the establishment of industries shall be granted provisionally for a period of five years, and to obtain such adjudications it is necessary to comply with the requirements stipulated in Chapter III of the present law.

Art. 50 Within the period of five years (5) referred to in the foregoing article, the party concerned shall apply to the respective Commissioner of National Lands for the definitive title to ownership, previously proving having paid the corresponding tax; but to obtain this title the party concerned must further prove: that the land is fenced in with a fence of a permanent character; that it is cultivated in the four fifths part of its extension, if the application was made for cultivation, or occupied in equal proportion with the industry for which the application was made. After the lapse of this period of five years if the land should not be cultivated or dedicated to the industry for which the application was made, at least in its four fifths part, the party concerned may obtain ownership to the part actually cultivated or occupied. The rest of the land shall revert to the Nation.

Art. 51 The period of five years from the date of each provisional adjudication having elapsed, and the applicant not having made the application for the definitive adjudication, the Commissioner of National Lands shall proceed officially, personally or through a deputy, to inspect the land in question in order to investigate whether the prescriptions of this law, which convey the right to definitive, partial or total adjudication, have been complied with. The result of this inspection shall be recorded in the respective file of adjudication, and it shall serve as a basis for the subsequent resolution of the Commissioner of National Lands, prior compliance with the requirement referred to in Art. 15:

Art. 52. The maximum of waste lands to be adjudicated to a single person shall be (20,000) twenty thousand hectares.

§ The definitive adjudication of a plot of land having been granted the issuance of the title shall be proceeded with.

CHAPTER VII

Adjudications for assistance to establishments of public utility.

Art. 53. The adjudications for establishments of public utility, by way of assistance thereto, shall be made by virtue of a law whereby the right shall be acknowledged and the precise quantity to be adjudicated shall be determined.

Art. 54. The authorization having been obtained, it shall be the duty of whomsoever be the legal representative of the respective establishment, to start proceedings, before the Commissioner of National Lands, in order to obtain the provisional adjudication of the land, complying, for that purpose, with all the formalities prescribed in Chapter III of this law.

Art. 55. The law shall determine the time within which the establishments of public utility must comply with the conditions that give them the right to the definitive adjudication; if not determined by the law, the Executive shall do so.

Art. 56. In the provisional and definitive adjudications referred to in this Chapter and in the issuance of titles covering such adjudications, the proceeding shall conform to the provisions of Chapter III.

Art. 57. The transfers that may be made by establishments of public utility, of lands which may be granted to them in the way of assistance, shall contain the precise condition that four fifths part of such lands, at least, shall be dedicated to cultivation or to the establishment of some useful industry, during the five years following the transfer; default in complying with this condition shall make the transfer null and void, and the land shall revert to the Nation.

CHAPTER VIII

Adjudications for the establishment and development of Colonies instituted by law.

Art. 58. The law that shall institute one or several colonies shall determine the number of hectares of waste lands that shall be adjudicated for their institution and development, or the number of such hectares that shall be adjudicated to each colonist, separately, and the time to be granted for the acquisition of the definitive title to ownership.

Art. 59. It shall be the duty of whomsoever shall represent the rights which said laws shall grant to initiate the necessary proceedings for the

homesteads, or those provided in Chapter VI regarding adjudications for cultivation in general and for the institution of industries, according as to how they are destined for one object or the other.

CHAPTER X

Possession

Art. 64. The provisional adjudication of a piece of land having been made, the respective Provincial Commissioner, personally or through a deputy, shall give possession thereof to the party concerned and shall make a record of the proceedings.

§ The Mayor (Alcalde) or Municipal Judge of the District wherein the land is located shall be eligible to act as deputies, for the object in question, with the concurrence of the Municipal attorney.

Art. 65. The Commissioner shall remit to the officer selected by him to give possession of the land, a copy of the respective Resolution of adjudication, and shall communicate to said officer such other instructions as he shall consider convenient for the satisfactory performance of the commission with which he is entrusted.

Art. 66. Immediately after the officer selected to give possession of the land receives the communication from the Provincial Commissioner he shall notify the party concerned accordingly, and he shall post a placard during 48 hours in a

conspicuous place in the Office of the Alcalde of the District announcing the day and hour in which the proceedings of taking possession shall be gone through.

Art. 67 On the day appointed, the officer entrusted with giving possession, accompanied by two qualified witnesses and the party concerned or his representative shall repair to the adjudicated land, and forthwith effect delivery making a record of the proceedings, which shall be signed by all those who have taken part in them, should there be no opposition. These proceedings having been gone through the respective officer shall declare the possession to the party concerned, save there is opposition, in which case the procedure shall be as provided in Arts. 98 to 100 of this Law.

Art. 68 In case the party concerned is not present to take possession of the land a new date shall be fixed to carry out the case, and failing to attend this time it shall be considered that he waives his rights and to recover them he shall have to make a new application and go through all the other formalities before the respective Provincial Commissioner

Art. 69 The proceedings concerning the possession of lands shall be at the expense of the party concerned, and it shall be his duty for the object in question, to furnish board and the necessary means of conveyance for the officer delegated to give possession, the Municipal Attorney and the witnesses. In addition he shall pay to the witnesses

(0.25) twenty five hundredths of a balbo for each hour, or fraction of an hour, of work performed by them, in the discharge of their mission.

CHAPTER XI

Transitory use of waste lands

Art. 70. The permits for the exploitation of forests in waste lands shall be granted by the Offices of the Commissioners of National Lands, for a term of five years and up to one thousand hectares of land to each person, subject to the prepayment of a yearly tax of fifty hundredths of a balboa (B. 0.50) per hectare.

§ By default in payment of one annuity the respective permit shall be forthwith cancelled.

Art. 71. The permits for transitory cultivation shall be granted for a term not exceeding five years, and the tax on these permits shall be prepaid at the rate of twenty hundredths of a balboa (B. 0.20) in the present year, and it shall gradually increase at the rate of ten hundredths of a balboa (B. 0.10) each year until the rate of one balboa (B. 1.00) per hectare is reached in the ninth year, at which figure it shall remain thenceforward. These permits shall not be granted for plots of over eight hectares in extent.

Art. 72. The Municipal Alcaldes in the Districts where there are no Commissioners of National Lands shall issue these permits in stub-books, by authority of the respective Commis-

sioner of Lands, after the corresponding tax has been paid at the respective Municipal Collector's Office.

Art. 73. The foregoing permits shall contain the following items, viz:

- (a) The corresponding Order Number;
- (b) Name of the person in whose favor they have been issued;
- (c) Certificate proving the tax to have been paid;
- [d] The area of the land and its locations;
- [e] Proof that they are issued without detriment to a third party.

Art. 74. The Municipal Alcaldes, acting by authority, shall submit to the respective Commissioners of National Lands, at the end of each month, statements of the permits issued by them for transitory cultivation.

Art. 75. Whenever any person alleges prejudice arising from the issuance of some permit, such person shall have the right to offer opposition thereto, before the land has been sown, and the respective Alcalde shall entertain the claim, he shall submit it to the person in whose favor the permit has been issued, and after consideration thereof he shall decide it in the least possible time, such time not to exceed ten days.

Art 76. The resolutions that the aforesaid Alcaldes may adopt, in conformity with the pre-

ceding article, shall be consulted with the respective Commissioner of National Lands, who after due examination thereof shall return same within seventy two hours after their receipt.

Art. 77 Should the opposition result without foundation the opposer shall be condemned to pay the costs, the amount of which shall be determined by the Commissioner of National Lands when deciding himself the oppositions to which this Chapter refers, or on examining the resolutions submitted for consultation by the Alcaldes.

Art. 78 The decisions of the Commissioner of National Lands, in this connection, shall be final, excepting those cases where the opposition is based on the ownership of the land, in which any of the two contending parties shall have the right to initiate legal proceedings in a competent court.

Should the resolution of the Commissioner of National Lands be confirmed in this case, the appellant shall be condemned to pay the costs for his rashness.

CHAPTER XII

Lands which are not subject to adjudication

Art. 79 The lands held by the savage or half savage indigenous tribes are not subject to adjudication.

§ The Executive is hereby empowered to determine by decree the precise boundaries of these

territorial reservations, and to restrict such boundaries from time to time as circumstances may require.

§ The resolutions adopted by the Executive, on the strength of this authority, shall bear the signatures of all the members of the Cabinet.

Art. 80 The following are, likewise, not subject to adjudication, according to this law:

- 1 The mines, and metal and mineral deposits;
- 2 Salt deposits and mineral water springs;
- 3 The waters that may serve for the public use of townships;

- 4 The waters of rivers and maritime waters, navigable even by small craft.

- 5 The lands that the Executive shall designate for future ports, or for the enlargement of the present ones:

- 6 The area of townships and the space for their expansion.

§ In the first two cases the adjudications shall be made in conformity with the special laws.

CHAPTER XIII

Of the present holders

Art. 81 The rights over waste lands acquired by private parties, in conformity with legal provisions ruling prior to the present law, even if not protected by title they shall nevertheless be respected.

Art. 82 Parties desiring to have such rights made valid shall present to the respective Provincial Commissioner of National Lands a sworn statement assigning the foundation thereof, clearly specifying in said statement the boundaries of the area claimed; the condition of the fences; the portion, if any, not cultivated; the space used for houses, in cultivation or for industries, with specification of one and the other of the latter.

In the aforesaid statement the party concerned shall, in addition, quote the legal provisions on which he bases his right.

Art. 83 The statements referred to in the foregoing article may be presented up to two years after the installation of the respective Provincial Office of National Lands.

Art. 84 These statements and the vouchers pertaining thereto, shall be looked into by the Provincial Commissioner, who shall, with the assistance of the Circuit Attorney, decide in the first instance, regarding the validity of the rights alleged.

§ The resolution of the Provincial Commissioner shall be consulted with the Commissioner General, who shall, to decide the matter at issue, hear the opinion of the Attorney General of the Nation.

Art. 85 In case the resolution of the Provincial Commissioner should be approved the definitive

title shall be issued forthwith, complying on the whole with the provisions of this law relative to measurement, drawing of plans, payment of taxes, etc.

Art. 86 Should the resolution of the Commissioner General be adverse to the applicant, he shall have the right to appeal to the Courts within thirty days following the notification of the resolution.

Art. 87 The present mere occupants of waste lands under cultivation, with houses or industries consisting of the breed of animals, shall have the right to preference up to two years after the installation of the respective Office of National Lands, to apply for the adjudication, provisional, partial or total, of the lands which they occupy, and later when they already have them cultivated, built upon or assigned to industries, four fifths part, at least, they shall have the right to secure the definitive adjudication, submitting in both cases to the provisions of the present law.

CHAPTER XIV

Lawsuits and oppositions

Art. 88 The lawsuits that may be initiated between the applicants for national waste lands and other parties alleging a better right, shall be adjusted by the respective Commissioner of National Lands, who shall, before deciding, consider the opinion of the Attorney of the Circuit.

Art. 89 The Provincial Commissioners shall submit their decisions for consultation to the Commissioner General of National Lands, who shall, for his decision, hear the opinion of the Attorney General of the Nation.

Art. 90 When any of the parties should not conform to these resolutions, the Commissioner General of National Lands shall have the right, within the thirty days following, to make his rights effective in the Courts by due process of law.

Art. 91 The procedure in the cases referred to in the foregoing articles shall be as follows: On receipt of the claim with proofs, the Commissioner of National Lands shall submit it to the Attorney of the Circuit and then, within the next seventy two hours, to the applicant for the land; one and the other shall get through with it within seventy two hours after the receipt of the file; this last term having expired the Provincial Commissioner shall proceed to peremptorily demand the file in case of its not having been returned, and on receipt thereof he shall proceed to render a decision within the next seventy two hours.

Art. 92 Should the Courts confirm the revised administrative resolutions the discordant party shall be condemned to pay the costs for his rashness.

Art. 93 The claimant is under the obligation of annexing to his claim, to the Commissioner, the proofs on which he bases it.

Art. 94 By the last mail following the last

before the Commissioner of National Lands, and failing to do so the action shall be considered abandoned, and the said opponent condemned to pay the damages.

Art. 100 Within the term referred to in the foregoing article, the applicant for the land shall have the right to demand that the opponent give personal bond to insure the payment of damages, in case said opponent should not formally carry into effect the opposition or the suit be decided in favor of the applicant.

§ Should the opponent fail to give the bond to which this article refers, within the six days following the date on which the said bond shall have been demanded, the opposition shall be declared abandoned.

§ The Provincial Commissioner shall determine the amount of said bond, in proportion to the number of hectares applied for; but said bond shall not exceed, in any case whatsoever, the amount of (B. 150.00) one hundred and fifty balboas.

CHAPTER XV

Sundry stipulations

Art. 101 The rights of the Nation over waste lands are not subject to prescription. In consequence, when at any time those rights should suffer detriment through error in the adjudications or owing to other causes, such rights shall be made effective forthwith by the respective Attorney.

Art. 102 The adjudications of waste lands adjoining the ways of communication, whether these be by river, by land or by sea, shall not have a frontage towards said ways of communication of more than one quarter of their length, except in cases involving small portions of land surrounded by river waters giving them the form of peninsulas or those known by the name of islets.

§ The adjudications that may be made in favor of Municipalities, for the effects of Art. 33 of this law, are excepted from the ruling of the foregoing provisions.

Art. 103 The rights of way shall be free from all charges for property adjudicated in conformity with the provisions of this law, when such rights of way be denounced up to five years after the adjudication with full ownership of the serving or dominant property, and thereafter they shall be regulated in conformity with what shall be provided by the civil laws, otherwise by private arrangement between the parties concerned.

Art. 104 The provisional rights over waste lands in the cases called for by paragraphs 2 and 3 of art. 4 are neither transferable nor subject to embargo; only in case of death of the holder shall they pass to his heirs, to whom the term of one year shall be granted to declare if they desire to make use of such rights accepting the obligations which they entail.

§ This declaration may be made either by the testamentary executor, or by the heir, heirs or legatees to whom such rights should be adjudicated.

Art. 105 For the effects of this law the following shall be considered as under cultivation, viz:

1 Lands wherefrom the roots have been removed, and such as have been ploughed, raked or otherwise prepared for the cultivation of plants according to modern agricultural usage;

2 Lands sown with useful permanent plants, at a distance of not more than ten metres one from the other, for which purpose they had been previously fallowed;

3 Lands dedicated to the cultivation of permanent plants, under natural shade, at a distance of not more than four metres one from the other;

4 Those upon which houses or dwellings are built, and their annexes.

Art. 106 The permanent occupation with neat cattle or cattle of the equine genus, kept loose, conveys the right to the usufruct of the land in the proportion of one hectare per head. In this case the first occupants shall be entitled to the preference

Art. 107 It shall be permissible to fence in the land thus occupied, strictly adhering to the proportion between the cattle and the land as set forth in the foregoing article; but the right to such permits shall be substantiated by means of an ocular inspection by the Commissioner of National Lands, assisted by two qualified witnesses, and in this connection the same formalities shall be required as for provisional adjudications, subject to a tax equivalent to half of that stipulated for the adjudications for cultivation.

§ Should any objections be offered, they shall be adjusted in the same manner as those which may be brought forward in connection with the adjudications for cultivation.

Art. 108 Any person who should fence in a portion of land, according to the terms of the foregoing article, is under the obligation of keeping therein the corresponding number of animals according to the proportion aforesaid. Should the number of animals be reduced, the party concerned shall be under the obligation of allowing free access, for the common use, to the portion of land in excess, or compelled to admit animals belonging to others sufficient to complete the corresponding number, and the latter shall be under the obligation of paying to the former, proportionally, the expenses incurred in maintaining in good condition the fences of the aforesaid land.

Art. 109 In the portions of land dedicated to industries other than that of agriculture, the requirements of the law shall be considered as having been complied with at the option of experts appointed by the respective Commissioner of National Lands. Said lands shall be dedicated to the industry for which the application was made.

Art. 110 The industry of raising animals does not convey the right of acquisition of the property.

Art. 111 The occupation of national waste lands shall not be permitted otherwise than by means of the conditions provided by this law.

Art. 112 The Executive is hereby empowered to declare as not subject to adjudication certain zones of waste lands, on the grounds of public utility, without detriment to acquired rights. The decrees issued by the Executive, in this connection, shall bear the signatures of all the Secretaries of State.

Art. 113 The authorities of the Administrative Department shall demand in writing, from the parties unduly occupying the waste national lands, to quit said lands within thirty days after the notification shall have been given.

At the time of the notification a copy of this law shall be handed to the aforesaid occupants, which law shall be read to those who are themselves unable to read it, explaining to them the rights to be derived therefrom.

The official making the demand shall consult his resolution with the Commissioner of National Lands, who shall look into it within five days after the receipt thereof and shall return same to the place whence it came, approved, amended or disapproved, as the case might be.

Art. 114 After the lapse of the term of thirty days, referred to in the foregoing article, and the resolution of the official making the demand, having been approved, said official shall forthwith proceed to the ejection of the usurper.

The resolutions involving ejection shall be submitted to the respective Commissioner of National Lands in order that they may be looked into

within seventy two hours after the receipt thereof and filed if found correct and in order. Should any omission or irregularity be observed they shall be returned for correction to the place whence they were received.

Art. 115 The acts of resistance in cases of ejection shall be punished in conformity with the common laws.

Art. 116. All provisions, prior to the present law, concerning adjudications of waste lands, are hereby expressly repealed.

Art. 117 This law shall be effective three months after its promulgation.

Given at Panamá, on the 28th. day of May 1907.

The President,

J. J. GARCIA.

The Secretary,

Jorge L. Paredes.

Executive Office.—Panama, 29th. May 1907.—Let it be published and executed.

M. AMADOR GUERRERO.

The Assistant Secretary of Public Works,
acting for the Secretary,

LADISLAO SOSA.